



COMUNE DI PAGANI

AZIENDA SPECIALE SAM
SEDE LEGALE C/O CASA COMUNALE P.ZZA D'AREZZO,33
84016 PAGANI (SA)



SEDE OPERATIVA
Via Carmine 84016 PAGANI (SA)
P.IVA 05716730659

OGGETTO: DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO SERVIZI LEGALI.

IL DIRIGENTE

RICHIAMATI:

- il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali "Tuel" di cui al D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000 e ss.mm.ii., in particolare:
- l'art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- l'art. 153 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegno di spesa; gli artt. 183 e 191 sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
- il D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" con efficacia dal 1° luglio 2023;
- il vigente Statuto comunale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 23 gennaio 1997 e ss.mm.ii.;
- il vigente Statuto dell'azienda speciale Sam;
- la nomina a Commissario Delegato P.T. della Sam, Decreto commissariale n. 2 del 05/06/2026, per l'esercizio delle funzioni ivi previste, si dispone quanto segue.

DICHIARATO che il sottoscritto, firmatario del presente atto, non si trova in conflitto di interesse, anche potenziale, con il destinatario finale dello stesso a norma:

- dell'art. 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge 190/2012;
- dell'art. 16 del D.lgs. 36/2023 "codice dei contratti pubblici";
- dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 "codice di comportamento dei dipendenti pubblici";

ATTESO che, in caso di inerzia, il potere sostitutivo è esercitato dal Segretario Generale ai sensi dell'art. 2, comma 9-bis, della Legge 241/90;

CONSIDERATO che:

- Sono pervenuti decreti ingiuntivi da parte di n. 4 lavoratori, ove la Sam a titolo per agire in riconvenzionale oppure eccepire il corretto Creditore al fine di evitare il doppio pagamento;
- Che i citati decreti ingiuntivi sono stati notificati, nel mese di maggio 2026, ove il sottoscritto non era l.r., e conosciuti solo in data 22/06/2026, da parte dell'Avv. Morrone Carmela, recatasi in sede alle ore 15:30 del giorno 22/06/2026;
- si rende pertanto necessario procedere ad un affidamento dei servizi legali, in quanto i citati decreti ingiuntivi hanno scadenza di opposizione per il giorno 24/06/2026;
- che giudizi simili, proposti da altri dipendenti, sono già gestiti per conto della Sam dall'Avvocato Morrone; Dato atto che sono stati concordati i compensi secondo le tariffe sito Andreani <https://www.avvocatoandreani.it/servizi/calcolo-compenso-avvocati-parametri-civili-2014.php> Fascia come da pdf, ridotto del 10%; Pagamento per fasi con anticipo e pagamento delle spese iniziali;

DATO ATTO che:

- il valore dell'appalto rientra nei limiti previsti per l'affidamento diretto senza consultazione di più operatori economici, come previsto dall'art. 50 del D. lgs. 36/2023 "codice dei contratti pubblici";
- le categorie merceologiche interessate dal presente affidamento non sono ricomprese tra quelle per le quali sussiste l'obbligo di ricorso alle convenzioni Consip Spa o di altri soggetti aggregatori di cui al DPCM 11 luglio 2018, ne' sono presenti convenzioni attive da parte di Consip Spa o dal soggetto aggregatore per la Regione da utilizzare come parametro prezzo-qualità ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999;
- il valore stimato dell'appalto è inferiore alla soglia prevista dal comma 450, art. 1 della Legge 296/2006 che prevede il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Mepa) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento, per lo svolgimento delle procedure relative ad acquisti di beni e servizi d'importo inferiore alla soglia di rilievo comunitaria e superiore a € 5.000,00 (soglia innalzata con il comma

130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 "legge di Bilancio 2019");

- si procede pertanto al di fuori delle piattaforme telematiche di acquisizione e il contratto potrà dirsi perfezionato mediante scambio di lettere secondo l'uso del commercio;
Dato atto che l'azienda speciale si presenta destrutturata e disorganizzata, essendo anche carente di personale formato per gli approvvigionamenti ai sensi del codice dei contratti;

Accertato che manca un fornitore contrattualizzato con la Sam, e che un minimo di efficienza organizzativa avrebbe voluto l'individuazione e la contrattualizzazione di uno o massimo due operatori, già all'atto dell'inizio del rapporto contrattuale, **01/01/2025**, mediante una procedura aperta di pari durata ai contratti nativi o di durata proporzionata alle esigenze, in modalità accordo quadro ex art. 59 del DLgs 36/2023, che avrebbe consentito da un lato di fronteggiare le evenienze prevedibili e non prevedibili e dall'altro di rispettare il divieto di frazionamento degli affidamenti, (Atto del Presidente n. 2390 dell'8 ottobre 2025), nel rispetto dei principi generali espressi dagli artt. 14, 38 e ss. e 58 del d.lgs. 36/2023 del divieto di frazionamento artificioso nonché con le previsioni dell'art. 50, comma 1, lett. a) e c) del d.lgs. 36/2023, con la conseguente possibile compromissione dei principi generali in materia di affidamento dei contratti pubblici ed in particolare di concorrenza e par condicio.

È fondamentale comprendere, come sottolineato dal TAR Lazio (sent. n. 8633/2023), che l'operatore che si aggiudica un accordo quadro **non acquisisce il diritto di eseguire il servizio o la fornitura fino alla quantità massima** indicata nella *lex specialis*. L'aggiudicatario diventa semplicemente la controparte contrattuale della stazione appaltante per i singoli contratti esecutivi, che verranno stipulati di volta in volta a seconda delle necessità effettive dell'ente, sempre nel rispetto del limite massimo fissato.

Questo strumento si rivela particolarmente utile per prestazioni **ripetitive e omogenee**, per le quali la stazione appaltante non è in grado di determinare in anticipo l'esatto ammontare o le tempistiche delle necessità (Consiglio di Stato, n. 5785/2021). Si è rivelato particolarmente vantaggioso, ad esempio, nel settore dei servizi, compresi i servizi legali.

ACQUISITI:

- il codice identificativo di gara (CIG) per i servizi legali: **BC21F586C4** su piattaforma dei contratti pubblici ai fini del rispetto dell'art. 3 della legge 13/08/2010, n.136, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, nonché dichiarazione del conto corrente dedicato;
Tutto ciò premesso, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000,

DETERMINA

- 1) di affidare, ex art. 50, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 36/2023, all'Avvocato Morrone Carmela, C.F. MRRCLM81E671377J, con sede in San Valentino Torio (SA), pec c.morrone81@avvocatinocera-pec.it, i servizi legali necessari come innanzi, n. 4 giudizi, per la tutela dell'integrità patrimoniale della Sam, per max € 2.706,00 a giudizio, da liquidare per fasi e con anticipo anche delle spese
- 2) di approvare la seguente spesa totale di **€ 10.824,00** sulla base dei principi contabili:

Avvocato	PREZZI € iva, spese generali e cap incluso
Avv. Morrone Carmela	€ 10.824,00
- 3) di accertare che i pagamenti conseguenti al presente provvedimento di spesa sono compatibili con gli stanziamenti di competenza e di cassa;
- 4) il contratto potrà dirsi perfezionato mediante scambio di lettere secondo l'uso del commercio;
- 5) di individuare ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/90 e ai sensi ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, il commissario Sam, responsabile del procedimento;
- 6) di comunicare il presente affidamento all'operatore Avvocato Morrone Carmela, con sede in San Valentino Torio (SA), pec c.morrone81@avvocatinocera-pec.it;
- 7) di esprimere parere di regolarità tecnica in merito al presente provvedimento in ordine alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa ai sensi di quanto dispone l'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;
- 8) di esprimere parere di regolarità contabile;
 - di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale <https://www.aziendaspecialesampagani.it/>;
 - all'albo pretorio online ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge 69/2009;
 - nella sezione "amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti" ai sensi del combinato disposto dell'art. 37 del D.lgs. 33/2013 "decreto trasparenza" e dell'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012 "anticorruzione";
- 9) che avverso al presente provvedimento è possibile ricorrere al TAR Salerno nel termine di 30 giorni ai sensi dell'art. 120 del D.lgs. 104/2010.

Il Dirigente
(sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 del D.lgs 82/2005 e s.m.i.)